

제2공항 강행위기 제주녹색당은 무엇을 할 것인가? (비상도민회의의 전략과 방향)

2023.2.27. (월) 참여환경연대 자람카페

녹색당

대안의 숲, 전환의 씨앗

현재 상황

1/5 국토부 전략환경영향평가서 본안 제출 사실 공개

2/6 환경부, 법정시한 내(3월초) 협의 종료 의사 밝힘

2/8 제주도, 환경부에 중점평가사업지정 요청(환경부는 부정적)

3월초 환경부 결론(동의) 예상

5월초 제2공항 기본계획(안) 고시

-> 기본계획 고시 과정에서 지자체장 및 주민의견 수렴

-> 기본계획 고시 이후 기본.실시설계와 환경영향평가 진행

(제주도가 환경부 이겨스려가 도이히이 도이르 거쳐 협의 연브 파다)

정치권 동향

- **원희룡(국토부)**는 대통령과 여당의 지원 속에 전략환경영향평가 협의 완료하고 가급적 빨리 기본계획을 고시함으로써 **제2공항 기정사실화** 하려 함
- **오영훈도지사는** 시민단체연대회의 간담회(2.2.)에서 기본계획고시되면 '제주도의 시간'이라 강조했으나 **제2공항 백지화 의지를 가진 것은 아님**
'군사공항이라면 정치적 생명을 걸로 막겠다'고 했으나 명확한 증거를 확보할 가능성이 희박한 상황에서 **면피용 발언에 그칠 것**
(선거에서 '공항인프라확충, 도민이익 최우선, 도민결정권' 3대원칙 내세움)
- **제주도의회**는 현재 구성으로 볼 때 환경영향평가 동의 등을 통해 **제2공항에 제동을 걸 수 있는 상황은 아님**

비상도민회의 상황

- 제주의 환경수용력과 현공항 개선 대안 제시, 성산부지의 환경적 부적합성 등 이슈를 통해 제2공항 반대여론 확산에 노력
- 도민여론조사 결과 (2021.02 / 응답률 31.5~35.5%)
엠브레인퍼블릭 **반대 (51.1%) 찬성(43.8%)** 한국갤럽 **반대(47.0%) 찬성(44.1%)**
- 이후 원희룡지사와 국토부가 여론조사 결과를 무력화하는 것에 맞섰으나 반대여론이 오차범위내 우위를 점하는 선에서 정체되어 옴
- 현재 도민회의 안에서도 원칙적 반대입장, 현 공항확충 대안 수용입장 병존
- 115개 참여단체 중 지난 대표자회의에 20여개 단체 참여

객관적 상황 종합해보면...

1. 현재 환경부에 제출된 전략환경영향평가 보완서는 통과될 것
2. 제주도의의회 구성상 나중에 환경영향평가서 심사에서도 통과될 가능성 높음
3. 빠르게 법절차를 진행하려는 정부에 맞설 행정적, 절차적 수단 사실상 없음
4. 결국 정치적 싸움을 통해 막아내야 하는데 오영훈이나 도의회나 민주당이 스스로 나서 제2공항 강행을 막지 않을 것
5. 비상도민회의가 2021 도민여론조사 결과를 수용하라는 주장만으로는 여론을 움직이고 동력을 만들기 어려움

비상도민회의 향후 전략_주민투표

1. 도민들이 의견 수렴 방안으로 선호하는 것이 주민투표

주민투표 54.4%, 여론조사 17.5, 설명회공청회 17.2% 공론조사 4.2 (2020.09)

주민투표 48.4%, 여론조사 24.2%, 공론조사 22.5% (2023.01)

2. 2020년 도민공론화 과정에서도 다수 도민은 주민투표 선호

국토부가 주민투표 절대 불가하다고 하여 여론조사로 결론

3. 장기간 갈등상황 지속으로 법적강제성 담보되는 주민투표 선호

장기간 지속되는 갈등에 대한 도민들의 피로감 누적

도민회의 향후 전략_주민투표

4. 주민투표로 도민사회에 제2공항 반대여론 확산 기대

도민결정권 실현과 갈등해소를 위한 주민투표 이슈화

5. 오영훈도 '도민결정권'만은 계속 강조

여론조사결과 수용 반대입장 천명하든가 최종 수단으로 주민투표실시에 나서라

6. 민주당 국회의원과 도의원 다수도 주민투표 거부 못할것

위성곤 조차 지방선거전에 주민투표로 결정하자고 함(22.01 cbs 시사매거진)

우려와 기대 그리고 질문

- 주민투표법상 제2고항은 중앙정부 사업이기 때문에 주민투표는 국토부장관 원희룡의 결정사항임
- 오영훈지사가 국토부에 주민투표 실시 건의해야 함
- 국토부가 도지사의 주민투표 실시제안을 거부할 가능성 ?? %
- 이 과정에서 주민투표 수용여부가 쟁점화되며 현재 예견되는 일방적 강행은 어려워질 것

우려와 기대 그리고 질문

- 제2공항 일방 강행에 따른 도민사회 무력감 해소하고 찬반결정과 무관하게 자기결정권 행사라는 목표 제시
- 찬성측도 주민투표를 반대여론을 잠재울 기회로 인식
- 현재 찬성 VS 반대 여론의 상황은?
- 국회의원들과 도의원들의 입장은?
- 최후의 절차적 수단이 될 주민투표
- 비상도민회는 주민투표에 총 집중할 수 있나?

비상도민회의 향후 대응전략 요약

- 1) **주민투표 실시**를 중심 요구로 여론과 동력을 일으켜 제2공항 기본계획고시 일방 강행을 저지한다.
- 2) **오영훈 지사**가 국토부에 주민투표 실시를 건의하도록 요구하고 **압박한다.**
- 3) 3월2일 제2공항 주민투표 실시 요구 **기자회견을 시작으로 집회, 서명, 광고, 선전전 등 다양한 투쟁 배치**
- 4) 전략환경영향평가에 대한 환경부의 부동의 촉구하고 압박하는 투쟁 병행한다.

감사합니다!

녹색당

대안의 숲, 전환의 씨앗